



DIREZIONE DIDATTICA STATALE

Via G. Deledda, 2 - 09036 - GUSPINI

(Codice fiscale 91011420923 – Tel. 070/970051)

Peo: caee046004@istruzione.it Pec: caee046004@pec.istruzione.it

www.direzionedidatticastataleguspini.edu.it

Direzione Didattica - GUSPINI
Prot. 0003703 del 24/03/2022
IV-5 (Uscita)

Alla Corte dei Conti

Uff. Regionale - Sezione di controllo

sardegna.controllo.supporto@corteconticert.it

All'ANAC

protocollo@pec.anticorruzione.it

All'AGID

protocollo@pec.agid.gov.it

All'Albo Pretorio

Al Sito web – Amministrazione Trasparente

Agli ATTI – Fascicolo PON FESR Reti Cablate

**DETERMINA DI DEROGA ALL'OBBLIGO NORMATIVO DI RICORSO ALLE
CONVENZIONI QUADRO STIPULATE DA CONSIP S.P.A.**

**PON FESR di cui all'avviso pubblico prot. n. AODGEFID/20480 del 20/07/2021
"Realizzazione di reti locali, cablate e wireless, nelle scuole", 13.1.1A-FESRPON-SA-2021-93
CUP: C29J21048030006**

Dichiarazione di NON utilizzo delle Convenzioni Consip S.p.A. ai fini dell'approvvigionamento di reti locali, cablate e wireless degli istituti scolastici ed edifici annessi, nell'ambito delle risorse di cui all'Avviso pubblico prot. n. AODGEFID/20480 del 20/07/2021 per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless nelle scuole.

Fondi Strutturali Europei – Programma Operativo Nazionale "Per la scuola, competenze e ambienti per l'apprendimento" 2014-2020. Asse II - Infrastrutture per l'istruzione – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – REACT EU.

Asse V – Priorità d'investimento: 13i – (FESR) "Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia" – Obiettivo specifico 13.1: Facilitare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia – Azione 13.1.1 "Cablaggio strutturato e sicuro all'interno degli edifici scolastici".

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827 e ss.mm.ii.;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 8 marzo 1999, n. 275, concernente il Regolamento recante norme in materia di autonomia delle Istituzioni Scolastiche, ai sensi della legge 15 marzo 1997, n. 59;
- TENUTO CONTO** delle funzioni e dei poteri del Dirigente Scolastico in materia negoziale, come definiti dall'articolo 25, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dall'articolo 1, comma 78, della legge n. 107 del 2015 e dagli articoli 3 e 44 del D.I. 129/2018;
- VISTA** la Legge 13 luglio 2015, n. 107 recante “Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti”;
- VISTO** il D.I. 28 agosto 2018, n. 129, recante “Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche”, ai sensi dell'articolo 1, comma 143, della legge 13 luglio 2015, n. 107;
- VISTO** l'art. 1, comma 449 della L. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi comprese le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;
- VISTO** il D.lgs. n. 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- VISTE** le linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”. Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- VISTA** la legge 108/2021 di conversione del Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021;
- VISTO** in particolare l'articolo 51 comma 1 lettera a) punto 2, che eleva il limite per gli affidamenti diretti “anche senza previa consultazione di due o più operatori economici” a euro 139.000,00 euro e autorizza il Dirigente Scolastico ad operare in deroga alle disposizioni del Consiglio di istituto di cui all'art. 45 comma 2 lettera a);
- VISTO** in particolare l'art. 55 comma 1 lettera b) punto 1. che autorizza il Dirigente scolastico, laddove ne ricorrano le esigenze, ad operare anche al di fuori degli obblighi definiti all'art. 1 comma 449 e comma 450 della legge 296/2006;
- VISTO** l'Avviso prot. n. AOODGEFID/20480 del 20 luglio 2021 “Reti locali, cablate e wireless, nelle scuole”, emanato nell'ambito dei Fondi Strutturali Europei – Programma Operativo Nazionale “Per la scuola, competenze e ambienti per

l'apprendimento” 2014-2020. Asse II - *Infrastrutture per l'istruzione – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – REACT EU. Asse V – Priorità d'investimento: 13i – (FESR) “Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia” – Obiettivo specifico 13.1: Facilitare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia - Azione 13.1.1 “Cablaggio strutturato e sicuro all'interno degli edifici scolastici”;*

- VISTO** la Nota del Ministero dell'Istruzione Prot. AOODGEFID – 0040055 del 14/10/2021 recante l'Autorizzazione al progetto con codice identificativo **13.1.1A-FESRPON-SA-2021-93** denominato **“Cablaggio strutturato e sicuro all'interno degli edifici scolastici”** per l'importo complessivo di € 46.279,66;
- CONSIDERATO** che il Programma Annuale per l'esercizio finanziario 2022 della Direzione Didattica Statale di Guspini è stato approvato con delibera n. 15 del 04/02/2022 del Consiglio di Circolo;
- VISTO** il regolamento di Istituto Redatto in conformità al nuovo “Codice dei contratti pubblici” di cui al D. Lgs n° 50 del 2016 integrato dal D. Lgs n° 56 del 2017, approvato con delibera del Consiglio di Circolo n. 144 del 15/09/2021;
- VISTO** il Piano Triennale dell'offerta formativa 2019/2022 approvato con delibera n. 50 del 30/10/2019 e aggiornato con delibera n. 153 del 27/10/2021 del Consiglio di Circolo;
- LETTE** le “LINEE GUIDA DELL'AUTORITA' DI GESTIONE per l'affidamento dei contratti pubblici servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria” prot. AOODGEFID/1588 del 13/01/2016;
- VISTE** le indicazioni del Ministero dell'Istruzione per la realizzazione degli interventi;
- VISTA** la delibera del Collegio dei Docenti e del Consiglio di Circolo riferita alla partecipazione al programma “PON-COMPETENZE PER LO SVILUPPO (FSE) – AMBIENTI PER L'APPRENDIMENTO (FESR) – ANNUALITA' 2014-2020”;
- VISTO** il proprio decreto prot. n. 10423 del 16/11/2021 di formale assunzione in bilancio del finanziamento relativo al progetto 13.1.1A-FESRPON-SA-2021-93 “Cablaggio strutturato e sicuro all'interno degli edifici scolastici”;
- VISTA** la convenzione attiva su Consip Reti Locali 7 di Vodafone Italia – Lotto n. 4 – CIG 7743562D80 “Fornitura per le Pubbliche Amministrazioni Locali zona sud (Campania, Calabria, Puglia, Basilicata, Molise, Sicilia, Sardegna)”;
- VISTA** la richiesta di valutazione preliminare effettuata sulla convenzione attiva in Consip Reti Locali 7 – Lotto n. 4, con Ordine su MEPA n. 6603706 in data 28/01/2022;
- VISTO** il sopralluogo effettuato nei plessi della Direzione Didattica in data 14/02/2022 da parte di Vodafone-Converge;
- PRESO ATTO** del Piano di Esecuzione Preliminare trasmesso da Vodafone S.p.A. in data 21/02/2022 a questa Istituzione scolastica;
- VISTO** l'AVVISO per la SELEZIONE INTERNA/ESTERNA per il reclutamento della figura del PROGETTISTA di cui all'avviso prot. n. AOODGEFID/20480 del 20

luglio 2021 “Reti locali, cablate e wireless, nelle scuole”; Fondi Strutturali Europei – Programma Operativo Nazionale “Per la scuola, competenze e ambienti per l’apprendimento” 2014-2020. Asse II - Infrastrutture per l’istruzione – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – REACT EU., adottato con prot. n. 644 del 20/01/2022 e pubblicato all’albo e sul sito dell’istituzione scolastica nella medesima data;

VISTO il decreto di approvazione della graduatoria definitiva per la SELEZIONE INTERNA/ESTERNA per il reclutamento della figura del PROGETTISTA di cui all’avviso prot. n. AOODGEFID/20480 del 20 luglio 2021 “Reti locali, cablate e wireless, nelle scuole”, adottata con prot. n. 2234 del 21/02/2022;

VISTO l’incarico prot. n. 2530 del 26/02/2022 al dott. Mario Mureddu, in qualità di progettista della Rete dell’Istituzione scolastica;

VISTA la relazione del progettista prot. n. 3702 del 24/03/2022;

CONSIDERATO che a seguito di attenta analisi del Capitolato tecnico, facente parte del Piano di esecuzione preliminare proposto dalla Vodafone S.p.A., da parte del progettista incaricato dalla scrivente amministrazione, sono state effettuate le seguenti valutazioni:

1. la formulazione del prezzo totale dell’offerta presentata non è affatto chiara. In particolare, come si evince dalla colonna “4” del foglio “Dettaglio allegato 4” del Piano di Esecuzione Preliminare, i prezzi indicati non sono comprensivi di IVA (perlomeno per quanto riguarda la fornitura). La somma di questi prezzi risulta però essere il totale riportato alla voce “TOTALE” del foglio “Dettaglio DEI”, che si presuppone sia il totale della fornitura esclusi gli interventi coperti da prezzario DEI e i servizi associati. Da questa analisi parrebbe che l’offerta presentata non sia comprensiva di IVA, perlomeno per quanto riguarda la voce in esame. Secondo quanto previsto all’Art. 4, comma 3 del bando di gara invece, “tutti i costi sono da considerarsi IVA inclusa”. La mancata chiarezza della tabella di valutazione economica rende difficile la valutazione dei costi finali dell’intervento da parte dell’amministrazione, i quali sono comunque maggiori rispetto al finanziamento in oggetto, causando allo stato attuale uno sforamento di oltre € 11.000,00 che questa amministrazione non è in grado di far fronte finanziariamente con risorse proprie.
 2. Il numero di punti di accesso alla rete wireless proposti per la fornitura e posa in opera risulta estremamente sottodimensionato rispetto alle necessità dell’amministrazione.
 3. L’offerta non prevede la sostituzione/installazione di firewall. Questo fatto va in contrasto con le necessità espresse dall’amministrazione, che ha più volte ribadito di dare primaria importanza alle misure di sicurezza attive e passive.
- Sulla base delle suddette valutazioni, il progettista è addivenuto alla conclusione che l’offerta proposta dal fornitore operante in convenzione COSIP sia da ritenersi inadeguata per le necessità dell’amministrazione scrivente.

PRESO ATTO pertanto, che nel Capitolato tecnico del Piano di Esecuzione Preliminare rilasciato da Vodafone S.p.A., nell’ambito delle specifiche tecniche e dei prodotti a disposizione, si rinvenivano caratteristiche tecniche differenti da quanto

precipuaente necessita la scrivente amministrazione e che i costi accessori non sono adeguati;

VISTO l'art. 1, comma 510 della L. n. 208/2015 che prevede la possibilità di acquistare in deroga rispetto all'obbligo di utilizzare Convenzioni Consip, nel caso in cui il bene o il servizio oggetto delle Convenzioni attive, alle quali sia possibile aderire, non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche ritenute essenziali;

VISTO il Decreto MEF del 06/02/2019 "Definizione delle caratteristiche essenziali prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni Consip S.p.A. e l'allegato di cui all'art. 1";

CONSIDERATA l'assenza nel citato allegato di specifici riferimenti alla tipologia di beni in convenzione di cui necessita l'amministrazione (access point/switch/materiale elettrico/firewall) per i quali siano individuate le "caratteristiche essenziali";

CONSIDERATI i termini previsti di impegno di spesa al 31 marzo 2022;

PRESO ATTO delle fasi di svolgimento della procedura di valutazione/progettazione/esecuzione/collauda della fornitura come previste nella Guida alla Convenzione ai § 3.1 e 3.2 e nel C.T. Al § 4.1.2:

- richiesta della PA;
- verbale di valutazione preliminare entro 30 gg dalla richiesta della PA;
- consegna del Piano di Esecuzione Preliminare;
- richiesta Piano Esecuzione Definitivo;
- redazione P.E.D. entro 25 gg dalla ricezione della richiesta della PA;
- invio dell'ordinativo definitivo da parte della PA entro 30 gg;
- consegna entro 40gg solari per ordinativi con P.E.D.;

CONSIDERATA l'incompatibilità tra le tempistiche previste dalla convenzione Consip Reti Locali 7 e quelle imposte dalla lettera di autorizzazione delle risorse finanziarie, tali compromettere l'erogazione del finanziamento in oggetto;

RITENUTO che la tempistica di esecuzione della fornitura in oggetto sia elemento essenziale per l'amministrazione, nel particolare momento emergenziale, ravvisando pertanto pregiudizio all'attività didattica nella modalità a distanza e/o integrata nel caso di adesione alla Convenzione attiva;

TENUTO CONTO dei principi di trasparenza, pubblicità, parità di trattamento, buon andamento, proporzionalità, economicità, efficacia e tempestività dell'azione amministrativa;

DETERMINA

Art. 1

Tutto quanto in premessa indicato fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Art. 2

Di derogare all'obbligo normativo di ricorso alle Convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A., ai fini dell'approvvigionamento di beni e servizi per il cablaggio e la fornitura di reti wireless, poiché la fornitura offerta in regime di Convenzione non risulta idonea, per i motivi suesposti, al soddisfacimento dei specifici fabbisogni dell'amministrazione per mancanza dei requisiti essenziali.

Art. 3

Di procedere con successiva determina e relativo ordine di fornitura su MePA, con caratteristiche essenziali idonee al fabbisogno dell'Istituzione scolastica, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 512 della L. n. 208/2015.

Art. 4

Ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 5 della legge 241 del 7 agosto 1990, il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente Scolastico Dott.ssa **Annalisa Piccioni**.

Art. 5

La presente determina viene pubblicizzata mediante affissione all'albo on line e sul sito istituzionale della scuola consultabili all'indirizzo <https://direzionendidatticastataleguspini.edu.it/>

Guspini, 24/03/2022



IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Il Dirigente Scolastico

Dott.ssa Annalisa Piccioni

[firmato digitalmente ai sensi del c.d. Codice
dell'Amministrazione digitale e norme ad esso connesse]